

Số: 01/KL-TTr

Rạch Giá, ngày 06 tháng 02 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc lập phương án bồi thường quyền sử dụng đất đối với các hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang tại Khu phố 5, phường An Hòa, thành phố Rạch Giá, tỉnh Kiên Giang

Thực hiện Quyết định số 28/QĐ-TTr ngày 29/9/2023 của Chánh thanh tra thành phố về việc thanh tra việc lập phương án bồi thường quyền sử dụng đất đối với các hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang, tại Khu phố 5, phường An Hòa, thành phố Rạch Giá, tỉnh Kiên Giang.

Xét Báo cáo số 04/BC-ĐTTr ngày 12/12/2023 của Trưởng Đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát chung

Ngày 08/9/2014, UBND tỉnh Kiên Giang ban hành Quyết định số 1885/QĐ-UBND về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể mặt bằng cụm Bệnh viện Đa khoa, Ung bướu, Sản - Nhi và Khoa nội B tại khu vực IV, Khu đô thị mới lần biển, thành phố Rạch Giá, tỉnh Kiên Giang, tỷ lệ 1/500, quy mô 131.885m², trong đó: Dự án đầu tư xây dựng Công trình Bệnh viện Đa khoa, quy mô 1.020 giường được phê duyệt tại Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 29/10/2014 của UBND tỉnh Kiên Giang, tổng diện tích 117.214,6m², trong đó: Đất Nhà nước quản lý (đất bãi bồi, đất mặt nước), diện tích 115.189,5m², đất dân đang sử dụng là 2.025,1m².

Chủ đầu tư Sở Y tế tỉnh Kiên Giang, Đơn vị tư vấn là Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh được Chủ đầu tư thuê để thực hiện công tác đo đạc kiểm kê, lập phương án bồi thường, hỗ trợ và ủy quyền thực hiện công tác chi trả bồi thường, hỗ trợ theo phương án đã được phê duyệt.

II. Kết quả thẩm tra, xác minh

1. Việc đo đạc, kiểm kê đất đai, hoa màu, vật kiến trúc

Thực hiện Quyết định số 2236/QĐ-UBND ngày 29/10/2014 của UBND tỉnh Kiên Giang. Từ ngày 28/02/2017 đến ngày 01/3/2017, Đơn vị tư vấn tiến hành công tác kiểm đếm về đất đai, thống kê nhà ở, tài sản gắn liền với đất. Kết quả, có 20 hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng, tổng diện tích 2.025,1m² loại đất: Đất nông nghiệp trồng cây lâu năm, vị trí 1; 247 cây trồng các loại; về vật kiến trúc không có hộ nào bị ảnh hưởng (trong đó có 03 hộ vắng chủ diện tích 493,6 m² gồm: ông Trương Ken, ông Trương Kim Trọng, bà Trương Minh Nguyệt). Ngày 25/4/2017,

UBND thành phố ban hành Kế hoạch số 14/KH-UBND về việc thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm khu vực quy hoạch để thực hiện dự án. Qua đó:

- Giao đơn vị tư vấn xây dựng kế hoạch triển khai công tác bồi thường, hỗ trợ tái định cư; chủ trì lập, trình cơ quan có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt phương án bồi thường; tổ chức thực hiện các nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng, chịu trách nhiệm về tính chính xác, hợp pháp của số liệu, sự phù hợp với các chính sách của phương án bồi thường, hỗ trợ; phối hợp UBND phường An Hòa tổ chức họp lấy ý kiến dân, niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ theo quy định,...

- Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố: Chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan thẩm định phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư trước khi trình UBND thành phố phê duyệt; phối hợp với UBND phường An Hòa, Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng và phối hợp các cơ quan liên quan giải quyết vướng mắc về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư,...

- UBND phường An Hòa: Chủ trì, phối hợp với các đoàn thể phường tuyên truyền, vận động người dân có đất bị thu hồi chấp hành các chính sách bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và quyết định thu hồi đất; phối hợp với Tổ chức làm nhiệm vụ điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh số liệu làm cơ sở lập phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; niêm yết công khai phương án đã được phê duyệt; gửi thông báo, quyết định thu hồi đất cho người có đất bị thu hồi; chịu trách nhiệm xác nhận tình trạng sử dụng đất của người có đất bị thu hồi, mục đích sử dụng đất, nguồn gốc đất, tài sản trên đất, xác nhận đối tượng trực tiếp sản xuất nông nghiệp có nguồn thu nhập ổn định, xét các chính sách hỗ trợ,...

Tuy nhiên, việc đo đạc kiểm đếm về đất đai, thống kê nhà ở và tài sản gắn liền với đất có 02/20 hộ gia đình, cá nhân ký biên bản kiểm kê không đúng thành phần (con ký thay cha, chị ký thay em nhưng không có Giấy ủy quyền).

2. Việc xét nguồn gốc, thời điểm, quá trình sử dụng đất

Ngày 12/5/2017, UBND phường An Hòa chủ trì, phối hợp với đơn vị tư vấn, các ban ngành, đoàn thể phường, khu phố 5, tổ chức họp xét nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của 20 hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng; xét tỷ lệ mất đất; hỗ trợ ổn định đời sống, chuyển đổi nghề, tìm kiếm việc làm và các chính sách hỗ trợ khác theo quy định. Kết quả có 20/20 hộ gia đình, cá nhân đủ điều kiện được bồi thường quyền sử dụng đất; 16/20 hộ đủ điều kiện hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm; 19/20 hộ có tỷ lệ mất đất dưới 30% không đủ điều kiện hỗ trợ ổn định đời sống; 01 hộ tỷ lệ mất đất trên 50% đủ điều kiện hỗ trợ ổn định đời sống.

Ngày 17/5/2017, Hội đồng thẩm định ngoại nghiệp thành phố tiến hành thẩm định và thống nhất số liệu đo đạc, phân loại cây trồng của 20 hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng dự án của đơn vị tư vấn. Trong đó: có 09/20 hộ gia đình, cá nhân có hoa màu, cây trồng trên đất; 11/20 hộ gia đình, cá nhân hiện trạng đất trống không có hoa màu, cây trồng tại thời điểm thu hồi đất.

Ngày 13/11/2017, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố (Hội

đồng bồi thường) hợp thông qua các phương án bồi thường trên địa bàn thành phố, trong đó, có Dự án đầu tư xây dựng công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang. Qua đó, Hội đồng bồi thường thống nhất phương án, nhưng giao cho đơn vị tư vấn phối hợp UBND phường An Hòa tìm thông tin chủ sử dụng đất đối với 03 hộ vắng chủ, trình Hội đồng bồi thường thành phố phê duyệt.

Ngày 25/11/2021, UBND phường An Hòa xác nhận nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của 03 hộ vắng chủ đã chuyển nhượng cho 03 người khác (ông Dương Văn Luận, ông Nguyễn Phi Hùng, bà Phạm Thị Bích Duyên)¹, đồng thời, có Giấy xác nhận trực tiếp sản xuất nông nghiệp tại nơi đăng ký hộ khẩu thường trú của 03 hộ nêu trên. Trên cơ sở đó, đơn vị tư vấn tiến hành lập phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ cho 03 hộ vắng chủ trình Hội đồng bồi thường phê duyệt.

Tuy nhiên, qua thanh tra nhận thấy việc xét nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân của UBND phường An Hòa thực hiện chưa đúng theo quy định tại điểm c, khoản 10, Điều 27 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Kiên Giang, ban hành kèm theo Quyết định số 22/2015/QĐ-UBND ngày 17/6/2015 của UBND tỉnh Kiên Giang². Cụ thể, qua xác minh nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất của 20/20 hộ gia đình, cá nhân có đất bị ảnh hưởng dự án nằm bên trong đề quốc phòng. Trong đó có 09/20 hộ gia đình, cá nhân (Bảng kê số 01), có quá trình sử dụng đất liên tục trước năm 1980 để trồng cây ăn trái, làm rẫy, có một phần diện tích đăng ký kê khai, sổ mục kê năm 1995 (hiện trạng tại thời điểm kiểm kê trên đất có hoa màu, cây ăn trái); 08/20 hộ gia đình, cá nhân (Bảng kê số 02), có quá trình sử dụng đất liên tục trước năm 1980 để trồng cây ăn trái, làm rẫy, có một phần diện tích đăng ký kê khai, sổ mục kê năm 1995, nhưng do khu đất thường xuyên bị ngập úng, không thể canh tác, nên tại thời điểm thu hồi đất hiện trạng không còn cây trồng, hoa màu; 02/20 hộ gia đình, cá nhân có một phần diện tích đăng ký kê khai, sổ mục kê năm 1995, không có quá trình sử dụng đất, không trồng trọt, sản xuất, tại thời điểm thu hồi trên đất không có hoa màu, cây trồng, vật kiến trúc và 01 hộ (ông Trương Ken) một phần diện tích có đăng ký kê khai, sổ mục kê năm 1995, từ năm 2013 đến thời điểm thu hồi đất sinh sống ở nước ngoài, không trực tiếp sản xuất nông nghiệp (Bảng kê số 03).

3. Lập phương án bồi thường, hỗ trợ

Ngày 22/11/2017, Đơn vị tư vấn có Phương án số 15/PA-TTPTQĐ về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ dân trong Dự án đầu tư xây dựng công trình

¹ Ông Trương Ken chuyển nhượng cho ông Nguyễn Phi Hùng (25/3/2019), ông Nguyễn Phi Hùng chuyển nhượng một phần diện tích cho ông Dương Văn Luận (04/12/2019); ông Trương Kim Trọng chuyển nhượng cho ông Nguyễn Phi Hùng (04/8/2020); bà Trương Minh Nguyệt chuyển nhượng Nguyễn Phi Hùng (25/3/2019), ông Nguyễn Phi Hùng chuyển nhượng cho bà Phạm Thị Bích Duyên (01/10/2019).

² Điểm c, khoản 10, Điều 27: UBND cấp xã nơi có đất thu hồi chịu trách nhiệm về xác nhận các nội dung: Tình trạng sử dụng đất của người bị thu hồi đất, mục đích sử dụng đất, nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất; tài sản trên đất. Xác minh về hộ khẩu, nhân khẩu cư trú tại nơi thu hồi đất, đối tượng trực tiếp sản xuất nông nghiệp có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp và các chính sách hỗ trợ của hộ gia đình, cá nhân.

Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang và Tờ trình số 55/TTr-TTPTQĐ ngày 22/11/2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ.

Ngày 04/12/2017, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố có Tờ trình số 1405/TTr-TNMT về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án đầu tư xây dựng công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang. Cùng ngày, UBND thành phố ra Quyết định số 1060/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định. Theo phương án được UBND thành phố phê duyệt có 20 hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng với tổng diện tích 2.025,1m², tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ 2.496.537.700 đồng³ (trong đó 03 hộ vắng chủ diện tích 493,6 m² chỉ được bồi thường về đất, không hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm).

Căn cứ Kết luận Hội đồng bồi thường thành đối với 03 hộ vắng chủ: Sau khi đơn vị tư vấn phối hợp với UBND phường An Hòa tiến hành rà soát, tìm kiếm thông tin và đã xác định được chủ sử dụng đất. Ngày 04/11/2021, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố có Công văn số 152/TNMT-CV về việc chỉnh sửa phương án, trong đó đề nghị làm rõ: *“(1) Hộ ông Dương Văn Luận nhận chuyển nhượng trước hay sau thời điểm phê duyệt phương án, kiểm tra lại nguồn gốc sử dụng đất, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, điều kiện bồi thường, hỗ trợ; (2) Hộ Nguyễn Phi Hùng kiểm tra lại Đơn xác nhận trực tiếp sản xuất nông nghiệp tại nơi đăng ký hộ khẩu thường trú, diện tích bị đất thu hồi (3) Hộ bà Phạm Thị Bích Duyên, kiểm tra nguồn gốc sử dụng đất, giấy chứng nhận quyền sử dụng đất”*.

Ngày 02/12/2021, đơn vị tư vấn có Báo cáo số 48/BC-TTPTQĐ về kết quả lập phương án bổ sung, thu hồi bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ dân trong khu vực Dự án xây dựng Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang. Đồng thời có Tờ trình số 24/TTr-TTPTQĐ ngày 02/12/2021 về việc phê duyệt phương án bổ sung, thu hồi.

Ngày 11/01/2022, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố có Báo cáo số 06/BC-TNMT về kết quả thẩm định nội nghiệp phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ Dự án đầu tư xây dựng công trình xây dựng Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang. Trong đó, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố kiến nghị Hội đồng bồi thường xem xét như sau: *(1) Đơn vị tư vấn cung cấp văn bản xác nhận đối tượng trực tiếp sản xuất nông nghiệp của ông Nguyễn Phi Hùng do UBND phường 12, Quận 10, thành phố Hồ Chí Minh xác nhận đối với Dự án đường Nguyễn Thị Minh Khai. Theo văn bản ông Hùng là đối tượng trực tiếp sản xuất nông nghiệp, đủ điều kiện hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm; (2) Giao đơn vị tư vấn bổ sung biên bản làm việc với 03 hộ dân (cả vợ, chồng) thống nhất bồi thường, hỗ trợ theo giá đất năm 2017.*

Ngày 12/01/2022, Hội đồng bồi thường thành phố tiến hành họp thông qua các phương án bồi thường, hỗ trợ trên địa bàn thành phố, trong đó, có bổ sung Dự án đầu tư xây dựng Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang. Trên cơ sở Báo cáo số 06/BC-TNMT ngày 11/01/2022 của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố. Hội đồng bồi thường thống nhất giao đơn vị tư vấn bổ sung

³ Bồi thường về đất đai, số tiền 1.370.992.700 đồng; bồi thường hoa màu, cây trồng, số tiền 17.360.000 đồng; hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm, số tiền 1.106.025.000 đồng và hỗ trợ ổn định đời sống, số tiền 2.160.000 đồng.

Biên bản làm việc với 03 hộ dân (cả vợ, chồng) thống nhất bồi thường, hỗ trợ theo giá năm 2017.

Ngày 07/3/2022, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố có Tờ trình số 139/TTr-TNMT về việc phê duyệt phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ Dự án đầu tư xây dựng Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang.

Ngày 09/3/2022, UBND thành phố ban hành Quyết định điều chỉnh thu hồi đất đối với 03 hộ nêu trên. Cùng ngày, UBND thành phố ban hành Quyết định số 135/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ Dự án đầu tư xây dựng Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang. Theo đó phương án bổ sung được phê duyệt có 03 hộ điều chỉnh chủ sử dụng đất từ vắng chủ sang có chủ; bổ sung hỗ trợ đào tạo nghề và tìm kiếm việc làm, tổng số tiền 370.200.000 đồng.

Tuy nhiên, việc lập phương án bồi thường, hỗ trợ cho ông Vương Tấn Phước, số tiền 24.829.800 đồng và bà Vương Kim Huệ, số tiền 9.132.800 đồng có một phần diện tích đăng ký kê khai, sổ mục kê năm 1995, không có quá trình sử dụng đất, không trồng trọt, sản xuất, tại thời điểm thu hồi trên đất không có hoa màu, cây trồng, vật kiến trúc là chưa đúng quy định tại khoản 1, Điều 75, khoản 1 Điều 100, khoản 2 Điều 77 Luật Đất đai năm 2013. Việc lập phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ về đất đối với 03 hộ vắng chủ là chưa đúng theo quy định tại Điều 74 Luật Đất đai năm 2013⁴, do thời điểm năm 2017, UBND thành phố ban hành Quyết định thu hồi đất cho 03 hộ được xác định là đất vắng chủ, nhưng 03 chủ sử dụng đất của phương án bổ sung nhận chuyển quyền sử dụng đất từ năm 2019, 2020 (02 hộ nhận chuyển nhượng năm 2019, 01 hộ nhận chuyển nhượng năm 2020). Đến năm 2022, tiếp tục ban hành Quyết định điều chỉnh thu hồi đất cho 03 hộ nêu trên là chưa đúng đối tượng sử dụng đất tại thời điểm thu hồi; việc xét hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm (phương án bổ sung) trên phần đất của ông Trương Ken, số tiền 142.575.000 đồng là chưa đúng theo quy định tại khoản 5, Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định Quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai năm 2013, Điều 14 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Kiên Giang ban hành kèm theo Quyết định số 22/2015/QĐ-UBND ngày 17/6/2015 của UBND tỉnh Kiên Giang do tại thời thu hồi đất ông Trương Ken sinh sống ở nước ngoài, không trực tiếp sản xuất nông nghiệp.

III. Nhận xét, kết luận

1. Về ưu điểm

Công tác đo đạc, kiểm đếm về đất đai, thống kê nhà ở và tài sản gắn liền với đất của đơn vị tư vấn được thực hiện khá tốt, không phát sinh trường hợp khiếu nại về số liệu đo đạc; việc tham mưu UBND thành phố ban hành Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm; Thông báo thu hồi đất được

⁴ Điều 74: (1) Người sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất nếu có đủ điều kiện được bồi thường quy định tại Điều 75 của Luật này thì được bồi thường. (2) Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất. (3) Việc bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất phải bảo đảm dân chủ, khách quan, công bằng, công khai, kịp thời và đúng quy định của pháp luật.

triển khai đến từng hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng theo quy định tại khoản 1 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1, khoản 2, Điều 17 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2015 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai năm 2013.

UBND phường An Hòa phối hợp với các ban ngành, đoàn thể phường cơ bản thực hiện tốt việc tuyên truyền, vận động người bị thu hồi đất chấp hành chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; quyết định thu hồi đất của cơ quan thẩm quyền; phối hợp với đơn vị tư vấn điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm; xác minh số liệu làm cơ sở lập phương án bồi thường, hỗ trợ; niêm yết công khai phương án bồi thường, gửi Thông báo, Quyết định thu hồi đất cho người có đất bị thu hồi; xác nhận đối tượng trực tiếp sản xuất nông nghiệp có nguồn thu nhập ổn định từ nông nghiệp và các chính sách hỗ trợ hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng quy định tại khoản 10, Điều 27 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Kiên Giang ban hành kèm theo Quyết định số 22/2015/QĐ-UBND ngày 17/6/2015 của UBND tỉnh Kiên Giang.

Công tác lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất được thực hiện theo Quyết định số 1582/QĐ-UBND ngày 25/7/2017 của UBND tỉnh Kiên Giang về giá bồi thường quyền sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất là phù hợp với khoản 2, Điều 74 Luật Đất đai năm 2013; chính sách hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm, hỗ trợ ổn định đời sống thực hiện theo quy định tại khoản 5, khoản 6, Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định Quy định chi tiết thi hành Luật đất đai (*Điều 14 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Kiên Giang ban hành kèm theo Quyết định số 22/2015/QĐ-UBND ngày 17/6/2015 của UBND tỉnh Kiên Giang*).

2. Tồn tại, hạn chế

Việc UBND phường An Hòa xác nhận tình trạng sử dụng đất của người bị thu hồi đất, mục đích, nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất chỉ căn cứ vào Biên bản kiểm kê, đo đạc của đơn vị tư vấn thu thập để xác định đối tượng sử dụng đất, quá trình sử dụng đất của 20/20 hộ gia đình, cá nhân là thực hiện chưa đúng theo quy định tại điểm c khoản 10 Điều 27 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Kiên Giang ban hành kèm theo Quyết định số 22/2015/QĐ-UBND ngày 17/6/2015 của UBND tỉnh Kiên Giang; trong quá trình đo đạc, kiểm đếm về đất đai, thống kê nhà ở và tài sản gắn liền với đất còn 02 trường hợp hộ gia đình, cá nhân ký biên bản không đúng thành phần; việc bồi thường, hỗ trợ về đất của 02 hộ có một phần diện tích đăng ký kê khai, sổ mục kê năm 1995, nhưng không có quá trình sử dụng đất, không trồng trọt, sản xuất trên đất, hiện trạng tại thời điểm đo đạc, kiểm kê không có hoa màu, cây trồng, vật kiến trúc trên đất là chưa đúng theo quy định tại khoản 1, Điều 75⁵, khoản 2, Điều

⁵ Khoản 1, Điều 75: Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không phải là đất thuê trả tiền thuê đất hàng năm, có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất hoặc có đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này mà chưa được cấp, trừ quy định tại khoản 2 Điều 77.

77⁶; khoản 1, Điều 100 Luật Đất đai năm 2013; việc lập phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ cho 03 hộ vắng chủ chưa đúng theo quy định tại Điều 74 Luật Đất đai năm 2013; việc xác định đối tượng trực tiếp sản xuất để bổ sung hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm trên phần đất của ông Trương Ken chưa đúng theo quy định tại khoản 5, Điều 4 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ, Điều 14 Quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Kiên Giang ban hành kèm theo Quyết định số 22/2015/QĐ-UBND ngày 17/6/2015 của UBND tỉnh Kiên Giang.

3. Về trách nhiệm

3.1. Trách nhiệm tập thể

Tập thể phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố; UBND phường An Hòa và Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh (đơn vị tư vấn) chịu trách nhiệm tham mưu, tư vấn UBND thành phố trong việc bồi thường quyền sử dụng đất Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh còn để xảy ra những hạn chế như kết luận đã nêu.

3.2. Trách nhiệm cá nhân

Ông Dương Hoàng Tùng, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố chịu trách nhiệm vai trò là người chủ trì thẩm định nội nghiệp phương án, tham mưu UBND thành phố phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và ban hành Quyết định thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang để xảy ra những hạn chế như kết luận đã nêu.

Ông Nguyễn Bảo Thuần, Phó Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố chịu trách nhiệm với vai trò là người chủ trì thẩm định nội nghiệp phương án bổ sung, tham mưu UBND thành phố phê duyệt phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ, ban hành Quyết định điều chỉnh thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang chưa đúng quy định như kết luận đã nêu.

Ông Đặng Thanh Vân, nguyên là Phó Chủ tịch UBND phường An Hòa hiện nay là Phó Trưởng Ban bồi thường giải phóng mặt bằng và hỗ trợ tái định cư thành phố chịu trách nhiệm với vai trò là người chủ trì xét nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất; xét đối tượng trực tiếp sản xuất nông nghiệp có nguồn thu nhập ổn định từ nông nghiệp đối với các hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất chỉ căn cứ vào Biên bản kiểm kê, đo đạc của đơn vị tư vấn mà không xác minh cụ thể từng trường hợp cụ thể dẫn đến hạn chế như kết luận đã nêu.

IV. Các biện pháp xử lý

1. Về chủ trương

Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, UBND phường An Hòa phải

⁶ Khoản 2, Điều 77: Đối với đất nông nghiệp đã sử dụng trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 mà người sử dụng đất là hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp nhưng không có Giấy chứng nhận hoặc không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này thì được bồi thường đối với diện tích đất thực tế đang sử dụng, diện tích được bồi thường không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 của Luật này.

nâng cao vai trò, chức năng, nhiệm vụ trong việc xét và thẩm định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất và quá trình sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất để thực hiện các Công trình, dự án trên địa bàn thành phố, không để sai sót trong thời gian tới.

Đề nghị phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố phối hợp với Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh (đơn vị tư vấn) lập thủ tục điều chỉnh phương án thu hồi, bồi thường đối với 01 hộ vắng chủ (hộ ông Trương Ken) đảm bảo đúng đối tượng thu hồi đất, đối tượng hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm và 02 hộ không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ quyền sử dụng đất theo quy định (hộ ông Vương Tấn Phước và hộ bà Vương Kim Huệ).

Riêng đối với 02 hộ vắng chủ (hộ ông Trương Kim Trọng và hộ bà Trương Minh Nguyệt) xét thấy qua xác định 02 chủ sử dụng đất sau do nhận chuyển nhượng, về chính sách bồi thường, hỗ trợ không thay đổi và các hộ không khiếu nại, tranh chấp liên quan liên quan đến việc bồi thường nên không cần phải điều chỉnh phương án.

2. Về tổ chức - hành chính

2.1. Đối với tập thể

Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh tổ chức kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với tập thể Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh với vai trò là Đơn vị tư vấn đo đạc, kiểm kê, lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang để xảy ra những hạn chế như kết luận đã nêu.

Đề nghị phòng Nội vụ thành phố chủ trì phối hợp với Thanh tra thành phố, kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố vai trò thẩm định, tham mưu UBND thành phố phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang còn để xảy ra những hạn chế như kết luận đã nêu; kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với UBND phường An Hòa do xác nhận đối tượng sử dụng đất, mục đích sử dụng đất, nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất và tài sản trên đất các hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi nhưng chưa tổ chức điều tra, xác minh trước khi xác nhận dẫn đến những hạn chế như kết luận đã nêu.

2.2. Đối với cá nhân

Đề nghị Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh tổ chức kiểm điểm đối với các cá nhân có liên quan đến công tác đo đạc, kiểm kê, lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư Dự án đầu tư xây dựng Công trình Bệnh viện Đa khoa tỉnh Kiên Giang còn xảy ra những hạn chế như kết luận nêu.

Đề nghị phòng Nội vụ thành phố, chủ trì phối hợp với Thanh tra thành phố, kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với ông Đặng Thanh Vân, Phó Trưởng Ban bồi thường giải phóng mặt bằng và hỗ trợ tái định cư thành phố (nguyên Phó Chủ tịch UBND phường An Hòa) do trong thời gian giữ chức vụ Phó Chủ tịch UBND phường An Hòa với vai trò là người chủ trì xét nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất, quá trình sử dụng đất,... đối với các hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất chỉ căn cứ

vào Biên bản kiểm kê, đo đạc của đơn vị tư vấn mà không xác minh cụ thể từng trường hợp cụ thể để xảy ra những hạn chế như kết luận đã nêu.

Đối với ông Dương Hoàng Tùng, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, ông Nguyễn Bảo Thuần, Phó Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố phải tự rút kinh nghiệm do là người chủ trì thẩm định nội nghiệp; tham mưu UBND thành phố phương án chính, phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ, ban hành Quyết định thu hồi đất còn để xảy ra những hạn chế như kết luận đã nêu.

3. Về kinh tế

Đề nghị Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh (đơn vị được Chủ đầu tư ủy quyền thực hiện công tác chi trả bồi thường, hỗ trợ) chịu trách nhiệm thu hồi nộp ngân sách Nhà nước tổng số tiền **176.537.600** đồng, trong đó:

- Tiền chi bồi thường, hỗ trợ về đất của 02 hộ gia đình, cá nhân không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ, số tiền 33.962.600 đồng;

- Tiền chi bổ sung hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm sai quy định 142.575.000 đồng.

(Bảng kê số 04)

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Giao trách nhiệm Trưởng Đoàn thanh tra chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan triển khai Kết luận thanh tra này. Trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày nhận được văn bản kết luận xử lý. Đề nghị phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, các cá nhân, đơn vị liên quan có trách nhiệm xây dựng kế hoạch, tổ chức thực hiện đúng các nội dung kết luận xử lý và báo cáo bằng văn bản kết quả thực hiện về Chủ tịch UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố theo quy định.

Thanh tra thành phố theo dõi, đôn đốc việc thực hiện Kết luận thanh tra và báo cáo kết quả thực hiện với Chủ tịch UBND thành phố.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (b/c);
- Sở Y tế tỉnh;
- Sở TN và MT tỉnh;
- Trung tâm PTQĐ tỉnh;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND thành phố;
- Chủ tịch và các PCT UBND thành phố;
- Ủy ban Kiểm tra thành ủy;
- Phòng Nội vụ thành phố;
- Thanh tra thành phố;
- Phòng TN và MT thành phố;
- UBND phường An Hòa;
- Lưu: VT, HS ĐTT.

CHÁNH THANH TRA



Phạm Quốc Tước